



سياسية - ثقافية - فكرية - اقتصادية  
اجتماعية

الحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي)

العدد 85 - شباط / فبراير 2024

باستثناء الافتتاحية والبيانات الموقعة من الحزب فإن النصوص والمقالات الواردة في العدد لا تعبر بالضرورة عن رأي الحزب.

## نعواً مناضل: جون نسطة وداعاً

توفياليوم في ألمانيا الرفيق الدكتور جون نسطة ،عضو الهيئة القيادية للحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي) ، بعد معاناة طويلة من المرض.

الرفيق جون نسطة من مواليد مدينة حمص في عام 1939. انتسب إلى الحزب الشيوعي السوري في عام 1954، وفي أعقاب حملة الاعتقالات على الحزب في عام 1959 لجأ إلى ألمانيا الشرقية ودرس الطب بتخصص تخدير. عاد إلى سوريا في عام 1969، وافتتح عيادة واشتغل بالتخدير للعمليات الجراحية في مستشفيات عديدة، وفي أثناء أزمة وانشقاق الحزب بفترة 1971-1972 وقف ضد كتلة خالد بکداش- يوسف فيصل، وفي عام 1977 كان سكرتيراً لفرعية المتفقين في الحزب. عاد إلى ألمانيا في عام 1979، وكان من الناشطين في منظمة الخارج للحزب، وتولى مهام عديدة.

وقف ضد الاتجاه الذي كان ينادي في الحزب بالتخلي عن الماركسية وتغيير اسم الحزب مع المراهنة على التغيير من الخارج بفترة 2003-2005، وكان من الذين استمروا في الحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي) ومع الرافضين للذهاب إلى تأسيس ماسمي بحزب الشعب الديمقراطي في عام 2005.

في أيلول 2011 كان من المؤسسين لفرع المهجر في هيئة التنسيق الوطنية، وقد كان أحد ممثلي هيئة التنسيق الوطنية في مؤتمر الرياض الأول والثاني للمعارضة السورية بعامي 2015 و 2017. وبين عامي 2018 و 2021 كان عضواً في اللجنة التحضيرية للجبهة الوطنية الديمقراطية (جود)، وشارك في المؤتمر التأسيسي لها عام 2021، وأصبح ممثلاً للحزب في الهيئة التنفيذية لجود حتى عام 2022.

كان بيته ملتقى للسوريين والعرب، وكل من عرف الرفيق الدكتور جون نسطة كان يجمع على أخلاقه ومبادئه وعلمه وثقافته.

16 شباط 2024 الحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي)

## الرفيق جون نسطة وداعاً

ينعي حزب العمل الشيوعي في سوريا الرفيق الدكتور جون نسطة، عضو الهيئة القيادية للحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي) بعد معاناة طويلة مع مرض عضال.

والرفيق نسطة من مواليد مدينة حمص في عام 1939. انتسب إلى الحزب الشيوعي السوري في عام 1954، درس الطب في المانيا الشرقية وتخصص في التخدير. وشغل موقع متعدد في حزبه بعد عودته في العام 1969، وغادر إلى ألمانيا في العام 1979.

شارك بتأسيس فرع المهجر، لهيئة التنسيق الوطنية في خريف العام 2011، وشارك في اللجنة التحضيرية للجبهة الوطنية الديمocrاطية (جود)، وفي مؤتمرها التأسيسي بالعام 2021، ومثل حزبه في الهيئة التنفيذية لجود حتى العام 2022. وكانت له مواقف مشهودة هدفها وحدة الحركة الشيوعية المعارضة، كما كانت مساهمته في تأسيس وتحرير مجلة "حوارات" أساسية وهي التي أطلقها حزبنا مع الحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي).

تمتع الرفيق جون نسطة بمبدئية عالية ظهرت في حرصه على العمل المشترك الوطني في كاف الظروف التي مرت بها البلاد، وكانت همومه الوطنية والمعاشية والفكرية المحرك الأكبر لحياته ونضاله. ولازالت الأهداف التي آمن بها هي أهداف المواطن السوري وأهداف المعارضة الديمocrاطية واليسارية إلى أن يأتي التغيير الديمocrاطي ليشمل بلادنا كما شمل العديد من بلدان العالم.

حزب العمل الشيوعي في سوريا

٢٠٢٤ شباط

## من تيار اليسار الثوري

يتقدم تيار اليسار الثوري في سوريا، بأحر التعازي إلى الرفاق في الحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي) برحيل الرفيق الدكتور جون نسطة.

الرفيق نسطة كان رمزاً للنضال والتضحية في سبيل العدالة والحرية، متثبت دوماً بدور متقدم في الدفاع عن الحقوق والحريات، وقد خدم القضية الشيوعية بإخلاص وتفانٍ طوال حياته.

في هذه اللحظة الحزينة، نشارككم الحزن والأسى، ونتقدم بأحر التعازي لكم ولعائلة الرفيق نسطة. سيظل ذكراه حياً في قلوبنا، وسنستمر في طريق النضال التحرري الذي سلكه طوال حياته.

تيار اليسار الثوري في سوريا

16/2/2024

## تعزية

فقدت الساحة الوطنية والثورية الرفيق جون نسطة الذي وافته المنية في منفاه الأخير (ألمانيا)، كان قدوة للنضال الثوري لقد قارع الاستبداد وفضح الديكتاتوريات بجميع أشكالها طيلة حياته ولوحق من قبل نظام الاستبداد السوري فاضطر لمغادرة الوطن ليستقر في منفاه إلى أن فارقت روحه الحياة، يتوجه حزب اليسار الديمقراطي السوري بخالص العزاء لعائلته وللرفاقي في الحزب الشيوعي السوري (المكتب السياسي)، ولكل الوطنيين والديمقراطيين في سوريا وخارجها.

ولروحه السلام ولمحبيه الصبر والاستمرار بالنضال على خطاه الثورية.

المكتب السياسي لحزب اليسار الديمقراطي السوري

17/2/2024

## الرفيق صبحي أنطون

(من صفحته على الفيسبوك)

وداعاً أيها الرفيق العزيز جون نسطة. أبو فايز الشيوعي الجسور، القاًبض على الجمر، الرافض للمبدأ تبديلاً. الراحل المكلل بالفخر والاعتزاز بالطريق الذي اختاره يوم غابت الرؤية لدى البعض.

سيظل رفاق الدرب الواحد يتذكرون هذه القامة الشيوعية وستظل ذكراه العطرة تطوف بيننا. كنت المحاور الذي سنظل به نعتز ونفخر. وداعاً أيها الرفيق جون على أمل اللقاء لنكمِل الحوار الذي لم ننهيه بعد.

تعازينا الحارة للغوالى منى وفايز وللأهل ورفاق الدرب.

# الافتتاحية

## مرة ثانية حول تعدد المعايير عند السوريين

لم تعد المشكلة الآن هي (مسألة الموقف من التدخل العسكري الخارجي في الأزمة السورية) كما كانت في عام 2011، عندما مالت أطراف في المعارضة السورية، مثل "المجلس الوطني" إلى محاولة تكرار التجربتين العراقية والليبية لمساعدة البلدين في عامي 2003 و 2011 بتدخل عسكري خارجي من أجل إسقاط نظامي السلطة في بغداد وطرابلس الغرب. وعندما عارضت "هيئة التنسيق الوطنية" هذه النزعة للاستعانة بالخارج ودعت لتسوية بين السلطة والمعارضة للوصول إلى حكم انتقالي يخرج سورية من أزمتها باتجاه نظام سياسي جديد.

هذا التدخل العسكري الخارجي في الأزمة السورية قد حصل فعلاً خلال الفترة التي تفصلنا عن بداية الأزمة عام 2011، وهناك الآن أربعة جيوش على الأرض السورية، هي الروسية والأمريكية والتركية والإيرانية، هذا غير قوات الاحتلال الإسرائيلي في الجولان منذ عام 1967 وغير الغارات الإسرائيلية التي بلغت المئات منذ عام 2015 ضد القوات الإيرانية المتواجدة على الأرض السورية، وهذا غير المليشيات الموالية لإيران، من لبنان والعراق أو مليشيات شكلتها إيران من شيعة أفغان وباكستانيين آتت بهم للأرض السورية، وأيضاً غير مليشيات عابرة للحدود تضم جنسيات مختلفة وتتبع لمركز قرار خارج سوريا، مثل تنظيم "داعش"، أو تنظيم "حراس الدين" في إدلب الذي مازال يعلن تبعيته لتنظيم "القاعدة"، أو تنظيم "جبهة النصرة" الذي أعلن عام 2016 فك ارتباطه بتنظيم "القاعدة" وهناك مؤشرات كثيرة على أن الأمر الأخير هو مجرد تمويه من الجولاني.

هذا الواقع الجديد الذي أصبح عمره ما يقارب الإثنا عشر عاماً قد أنشأ بين القوى العسكرية الخارجية حالة من تقاسم النفوذ والسيطرة على أراضي سوريا، وبعضها تديرها مابيسى "حكومات" بواجهات سورية مثل ما يجري في المناطق الخاضعة لسيطرة الأتراك ولكن تحت السلطة العسكرية التركية ومع ربط البنية التحتية من كهرباء وماء واتصالات ونظام تحويل الأموال بالبنية الاقتصادية التركية. وهناك مؤشرات كثيرة، أحدها اتفاق 5 آذار 2020 بين بوتين وأردوغان حول الوضع في محافظة إدلب، على أن القوى المتدخلة في سوريا يمكن أن تعدد اتفاقيات حول الوضع على الأرض السورية من دون التشاور مع أحد من السوريين، وهذا كان ترجمة لوضع قديم منذ عام 2012 لـ"بيان جنيف" من اجتماع حضرته أطراف دولية وأقليمية من دون حضور أحد من السوريين ثم تكرر هذا في عام 2015 اثناء لقاء فيينا وهم

الذي تولد عنهم القرار الدولي 2254 في 18 كانون الأول 2015 وكان هذا القرار حصيلة لتوافق أميركي- روسي بعد شهرين ونصف من التدخل العسكري الروسي في سوريا، والذي رأينا بعده وجود لقواعد عسكرية أميركية بالتزامن مع الوجود العسكري الروسي في سوريا.

يلاحظ خلال هذه الذizنة من السنوات السابقة أن السوريون قد كرروا خلافاتهم الاستقطابية حول مسألة (التدخل العسكري الخارجي) التي حصلت في عام 2011، إلى حيث لانتصر خلافتهم الآن على (مسألة الموقف من المتتدخلين الخارجيين في سوريا)، حيث يعتبر الموالون للسلطة أن الروسي والإيراني حلفاء أتوا بشكل شرعي بناء على طلب السلطة السورية المعترض بها ممثلة شرعية للدولة السورية في هيئة الأمم المتحدة وحيث يعتبر معارضون في "الائتلاف" أن التركي حليف في سوريا ، وهو مانراه أيضاً عند "مجلس سوريا الديمقراطية- مسد" و "قوات سوريا الديمقراطية - قسد" عندما يعتبر الأميركي حليفاً، بل إلى حيث تمتد خلافات السوريين الحالية إلى حول سياسات المتتدخلين في سوريا في الأقلين والعالم، فالموالى السوري للسلطة يعادى السياسة الأميركيّة تجاه روسيا والصين وإيران وحزب الله وينظر بعين التأييد والرضا إلى سياسات حزب الله في لبنان وإلى مايفعله "الحشد الشعبي" في العراق وإلى مايفعله ويفعله "الحوثيون" في اليمن، كما أنه ينظر بعين الريبة والعداء لسياسات أردوغان في ليبيا وأذربيجان، في معارضون سوريون في "الائتلاف" يقرون بحماس وراء الرئيس التركي ليس فقط فيمايفعله في الأرض السورية بل تجاه سياساته في الأقلين وهم لم يقولوا كلمة واحدة حول استخدامه لسوريين عسكرياً في الصراعين الليبي والأذربيجاني- الأميركي في إقليم ناغورني كاراباخ، كما أنهما يذهبون كمارأيناهم في "مسار أستانة" ، وفي الحرب الأوكرانية خلال العامين الماضيين رأينا كيف انقسم السوريون تجاه تلك الحرب وفق مسطرة مواقفهم في الأزمة السورية، فالموالى يقف مع بوتين ضد الأوكران و"الناتو" ، والمعارض الموالى للغرب والأترال يقف ضد الروس في الحرب الأوكرانية.

كل ماسبق لا يعبر فقط عن تداعيات الخلافات بين السوريين في زمن الأزمة 2011-2024 بل يمتد ليعبر عن وجود أزمة وطنية سورية عامة تظهر مدى انقسام السوريين في رؤيتهم لموضوعي العلاقة بين الداخل والخارج وحدود الاستقلالية الوطنية، وتعبر عن ظاهرة خطيرة لا توجد إلا في المجتمعات المتفككة وهي ظاهرة مد اليد من النواخذة للخارج للاستعانة به ضد (على) داخلي آخر وعلى ابن البلد مختلف معه، كما أنها تكرار لتجربة نجدها عند اللبنانيين عندما لا يجد الكثير منهم غضاضة في تدخل من خارج الحدود في قضايا لبنانية داخلية، مثل موضوع فراغ الرئاسة اللبنانية، ونرى كيف الفضائيات اللبنانية وكذلك الصحافة تتعامل مع هذا الأمر وكأنه أمر عادي .

بالحرف العريض: هناك أزمة وطنية سورية كبيرة، يجب البحث إن كان عمرها من عمر الأزمة السورية البدأة عام 2011، أم أنها تعود إلى زمن أبعد، ولكن وبالتأكيد فإن الرباط الوطني الذي قامت عليه دولة مابعد جلاء 17 نيسان 1946 يمكن القول أنه اهتز أو أنه لم يعد موجوداً عند الكثير من السوريين. رغم تسجيل أن القضية الفلسطينية، كما تثبت أربعة أشهر ونصف من

الحرب في غزة، تظل جاماً للسوريين على اختلاف اتجاهاتهم وميولهم وتلوناتهم ومواعدهم السياسية.

## السياسة الأميركيّة الجديدة في المنطقة

محمد سيد رصاص

"وكالة نورث برس" - 2024\2\11

في اليوم السابق لزيارة مستشار الأمن القومي الأميركي للسعودية جاك (جي.إف.) سوليفان، في 7 أيار/مايو 2023، نشر موقع "أكسيوس" نصاً كتبه باراك رافيد بعنوان : "سكوب(سبق صحفي): الولايات المتحدة ، السعودية ، آخرون ، يناقشون مشروع سكة حديد تربط الشرق الأوسط" ، وحسب النص فإن مسؤولاً إسرائيلياً قال عن المشروع الكلام التالي : "لأحد قالها، ولكن الصين هي في قلب الموضوع" .

عندما وُقع هذا المشروع في يوم السبت 9 أيلول/سبتمبر 2023، على هامش قمة العشرين في العاصمة الهندية التي غاب عنها الرئيس الصيني، ظهر الرئيس الأميركي جو بايدن عرّاباً للمشروع ، رغم عدم المعنية الجغرافية للولايات المتحدة الأميركيّة به ، كما غاب عن حفل التوقيع رئيس الوزراء الإسرائيلي بنيامين ناتنياهو رغم أن ماظهر من خريطة المشروع أن بدايته ككوريدور ستتدنى من الساحل الهندي ونهايته ستكون في الساحل الإيطالي(وربما اليوناني أيضاً) عبر جسر بري يمتد من الساحل الإماراتي إلى الساحل الإسرائيلي عبر السعودية والأردن والعكس بسلاك حديد وأتوسترادات وأنابيب طاقة (نفط وغاز وغيرهما) .

في 21 أيلول/سبتمبر 2023 ظهرولي العهد السعودي الأمير محمد بن سلمان في مقابلة مع قناة "فووكس نيوز" ، قال فيها أن التطبيع مع إسرائيل "يصبح أقرب فأقرب كل يوم" ، ورغم أنه أشار إلى أهمية القضية الفلسطينية عند السعودية إلا أنه لم يضع شرطاً للتطبيع قيام دولة فلسطينية على حدود يوم 4 حزيران/يونيو 1967 كمانصوت على ذلك المبادرة العربية التي قدمتها السعودية لقمة بيروت العربية عام 2002 وتبنتها تلك القمة ، وقد أوحى ذلك المقابلة بأن من مستلزمات (الكوريدور) حصول التطبيع السعودي- الإسرائيلي .

في مقاله في جريدة "الواشنطن بوست" ، بيوم 20 تشرين الثاني/نوفمبر 2023 ، قال الرئيس الأميركي جو بايدن أن (حركة حماس) أرادت من هجوم 7 أكتوبر "تفشيل التطبيع السعودي- الإسرائيلي" .

يجب هنا تجميع هذه التواريخ وربطها : زيارة سوليفان للسعودية قادت إلى اتفاق نيودلهي ، و(الكوريدور) ، بمايعنيه من تطبيع سعودي- اسرائيلي ، دفع يحيى السنوار إلى الضربة الاستباقية ، الممثلة في هجوم 7أكتوبر ، لتفشيل هذا التطبيع الذي كانت ستكون ترجمته السلبية على حركة حماس أكثر من الترجمة السلبية للتطبيع المصري أواخر السبعينيات على ياسر عرفات وحركة فتح ، بحكم المكانة الدينية للسعودية وبحكم (الكوريدور) الذي كان سيمر في (غلاف غزة) ومايعنيه هذا من احتمالات الاتجاه إلى انهاء حكم حركة حماس في قطاع غزة كشرط لبناء الكوريدور ، إضافة إلى اضعاف حركة حماس ضمن خريطة القوى الفلسطينية كشرط لتطبيع فلسطيني مع اسرائيل يتطلبه (الكوريدور) .

ولكن البداية ليست في 7أيار امايو2023، بل كمقال المسؤول الاسرائيلي لموقع "أكسيوس" : " الصين هي في قلب الموضوع" ، حيث من المؤكد أن مشروع (الكوريدور) ، الذي قلبه هي الهند التي في عداء مع الصين منذ عام1962 ، يهدف إلى وضع السعودية في مشروع أحد أهدافه الرئيسية قطع الطريق على (مشروع الحزام والطريق) الذي طرحته الصين عام2013للربط بين القارات الثلاث:آسيا- أفرقيا- أوروبا ، وأحد الممرات الرئيسية هي (منطقة الشرق الأوسط) ، وبالتالي كان سوليفان وهو يطرح (الكوريدور) في السعودية يفكر في اتفاق10آذار امارس2023السعودي- الايراني الموقع في العاصمة الصينية ، وهو ماافزع واشنطن وفق صحف أميركية عديدة حيث تم تشبيه اتفاق بكين باتفاق الأسلحة التشيكية لمصر عام1955وماعنده من بداية الدخول السوفيتي لمنطقة الشرق الأوسط عبر بوابة الرئيس جمال عبدالناصر، الذي كان في احتكاك مع لندن وواشنطن تشبه احتكاكاتولي العهد السعودي الأمير محمد بن سلمان مع الأميركيكان منذ (قضية خاشقجي) بعام2018 وهو ماجعله يفكر بالتقارب مع الروس والصينيين .

أيضاً ، يجب الرجوع للوراء إلى يوم الخميس24شباط افبراير2022 عندما غزا فلاديمير بوتين أوكرانيا ، ومن ثم كرد فعل غربي أمريكي- أوروبي بدأ التفكير في بديل عن " محطة الطاقة الروسية " التي كانت تزود القارة الأوروبية بمعظم احتياجاتها من الطاقة بفرعيها الغازى والنفطي، ولا يوجد سوى الشرق الأوسط في هذا الصدد كبديل وحيد للروس ، حيث لاتستطيع ذلك منطقة آسية الوسطى- القفقاس ، ولاالقارة الافريقية عبر الممر الشمالي الافريقي، ومن ثم التفكير في تداعيات ذلك الغزو الذي تمظهر عبره تحالف صيني- روسي ، شبيه بتحالف ستالين- ماوتسي تونغ في الحرب الكورية1950-1953، ثم تلّى ذلك التحالف بانضمام ايران له في خريف2022، عبر تزويدها روسيا بالمسيرات ، بعد فرط ايران في آبأغسطس لمائendas فيينا من أجل احياء الاتفاق النووي الايراني بعد أن استغرقت تلك المفاوضات ستة عشر شهراً، والأرجح أن هذا قد نبع من قراءة في طهران بأن ظرف مابعد24شباط2022 يتبح لایران مجالاً أكبر لاستثمار مابدأ يطرح في كثير من الأماكن حول "الضعف الأميركي المستجد" بعد ثلاثة عقود من انتصار الأميركيكان على السوفيت في الحرب الباردة .

هنا، إذا ربطنا (الكوريدور) باستعادة الشرق الأوسط لأهميته العالمية من جديد عند الغرب الأميركي- الأوروبي بوصفه عاصمة الطاقة العالمية ، كماكان ينظر له البريطانيون والأميركان

في أربعينيات القرن العشرين ، فإننا يمكن أن نقبض معرفياً على أن هناك في عام 2023 قد ولدت سياسة أميركية جديدة في منطقة الشرق الأوسط .

هذه السياسة الأميركية الجديدة هي عودة إلى مقاله وزير الخارجية الأميركي كولن باول ، عام 2003 قبيل قليل من غزو العراق ، "عن إعادة صياغة المنطقة من جديد" ، وهي تختلف عن سياسة الرئيس الأميركي باراك أوباما ، التي ترافق فيها الانسحاب من العراق عسكرياً في نهاية عام 2011 وتسليمها سياسياً لإيران مع التركيز الأميركي على الشرق الأوسط حيث قال الرئيس أوباما في خطابه أمام البرلمان الأسترالي (17 نوفمبر 2011) عن آسيا الباسيفيكية "هنا نرى المستقبل .. حيث نصف الاقتصاد العالمي ، وآسيا هي التي ستقرر بشكل رئيسي ما إذا كان القرن الحالي هو قرن للصراع أم للتعاون" ، وبالتالي كأن أوباما في خطابه يفكر في الصين التي أصبحت عام 2010 الرقم الثاني في الاقتصاد العالمي ، كعملاق ينمو مثل ألمانيا مابعد وحدة 1871 وأنتاج النمو الألماني الاقتصادي من ميل عسكري واتجاه للنفوذ الإقليمي والعالمي عند الألمان قوضت سلام القرن التاسع عشر الذي أنتجه مؤتمر فيينا عام 1815 بعد هزيمة نابليون بونابرت ، وكيف أن الصينيين يمكن أن يكرروا السيناريو الألماني في القرن الواحد والعشرين ، وأن هذا من الممكن أن يطيح بالزعامة الأميركية للعالم كمأطاحت الحربين العالميتين التي أنتجها وفجرها الألمان بأربعة قرون من الزعامة البريطانية للعالم منذ معركة الأرمادا عام 1588 ضد الإسبان .

كان الفرق هو خمسة وأربعون يوماً بين خطاب أوباما ذاك وبين انتهاء الانسحاب العسكري الأميركي من العراق ، وهو انسحاب لم يكن عسكرياً فقط بل كان يحوي انسحابية سياسية من العراق الذي سلمته واشنطن لطهران وكان أبعد يعني انسحابية سياسية أميركية من منطقة الشرق أوسطية وتسليمها لإيران ، بوصفها بلوكاً جغرافياً يسد الطريق الصيني إلى منطقة الشرق الأوسط ، وأيضاً تسليمها لتركيا أردوغان في وقت من ذلك الخريف عام 2011 لما كانت واشنطن ترعى وصول فروع جماعة الاخوان المسلمين للسلطة في تونس ومصر ومشاركتهم في السلطة بليبيا واليمن والمغرب وتحاول إيصالهم للسلطة في سوريا عبر دعمها لـ"المجلس الوطني" الذي تم تشكيله آنذاك في إسطنبول وهو الذي يتزعمه الإسلاميون . فتاك الانسحابية الأميركية من المنطقة عن تعميم الأردوغانية كنموذج إسلامي أميركي للمنطقة وعن غض النظر الأميركي عن التمدد الإيراني في المنطقة مقابل تفكك إيران لبرنامجه النووي ، ثم عن تعميم الأميركي لروسيا في التمدد بالشرق الأوسط ، مقابل أن تصبح موسكو ، مثل طهران وأنقرة ، في بعد عن الصين التي أصبحت واشنطن تراها منذ عام 2010 العدو الرئيسي مثلاً كانت موسكو السوفياتية بالحرب الباردة 1947-1989.

من الأرجح، هنا، أن واشنطن قد رأت فشل سياسة أوباما في فجر يوم 24 شباط / فبراير 2022 مع الغزو الروسي لأوكرانيا ، حيث أنتج أوظهر ذلك اليوم تحالفاً ثلاثةً أصبح واضحاً بين بعين موسكو وطهران ، والرئيس التركي أردوغان يرى نفسه أقرب لذلك الحلف من حلف الأطلسي وزعيمته واشنطن ، وكثير من تصرفاته بالستين الماضيتين تشي بذلك ، وبالتالي هذا يقرأ جيداً في واشنطن .

الملف للنظر في أربعة أشهر من حرب غزة الانخراط الكثيف الأميركي فيها، والغياب الروسي- الصيني عنها، والثاني الإيراني عن تطبيق "وحدة الساحات" بحكم "دبلوماسية البوارج الأميركية" ، وعلى مايبدو أن واشنطن تزيد عبر حرب غزة انتاج شرق أوسط جديد أحد ملامحه الرئيسية (حل الدولتين) ، فيما كان مخطط الكوريدور يفترض التطبيع فقط فيما أصبح الآن عند الأميركيان (حل الدولتين بالالتزام مع التطبيع)، ويبدو أن (حل الدولتين والتطبيع) سيكون بالالتزام مع (الكوريدور) وشرطًا لازمًا له وفق التصور الأميركي الجديد . والأرجح أن هذا سيكون مناقصاً لانسحابية باراك أوباما من المنطقة ، وسيكون مقدمة لانخراطية أميركية بالمنطقة شبيهة بمشروع أيزنهاور عام 1957 "مل الفراغ" البريطاني- الفرنسي والذي كان بداية لنقل التجاوه الأميركي- السوفيتي لمنطقة الشرق الأوسط .

هذه السياسة الأميركي الجديدة تفترض ضعف "المخفر اليهودي" و عدم قدرته على استمرار وظائفه السابقة التي كان يفترضها الغرب البريطاني- الأميركي منذ وعده بلفور ، و تفترض الابتعاد عن السياسة الأميركيه الارضائية للايرانيين والأتراء والروس في المنطقة ، واتجاهها الأميركياً لارضاء العرب والكرد ، واتجاهها الأميركياً لجعل الشرق الأوسط ميداناً رئيسياً لمجابهة التحالف الصيني - الروسي- الإيراني ، مع تهميش الأميركي للاعبين على الحال مثل أردوغان.

## جبهة إسلامية جديدة قد تكون أكبر تحد تواجهه الولايات المتحدة في الشرق الأوسط

مقال رأي لتبني ماثيسن في مجلة "فورين افيرز" الأمريكية - 11/2/2024

من الواضح أن الحرب في قطاع غزة لم تعد مقتصرة على إسرائيل وحماس، ففي الخامس والعشرين من ديسمبر/كانون الأول، قتلت غارة جوية إسرائيلية مسؤولاً كبيراً في الحرس الثوري الإيراني يدعى السيد راضي موسوي، في حي السيدة زينب الذي يسيطر عليه الشيعة في دمشق. وفي الثاني من كانون الثاني (يناير)، أُغتيل صالح العاروري، نائب رئيس حركة حماس ومؤسس جناحها العسكري، في هجوم بطائرة إسرائيلية بدون طيار جنوب بيروت، معقل جماعة حزب الله الشيعية المسلحة. ويتبادل حزب الله وإسرائيل إطلاق النار بشكل شبه يومي منذ السابع من أكتوبر/تشرين الأول، كما اغتالت إسرائيل عدداً من كبار الشخصيات في حزب الله. في البحر الأحمر، فقد هاجم الحوثيون، وهو من أنصار المذهب الشيعي أيضًا، السفن التجارية المارة بلا هواة، مما استفز الولايات المتحدة والمملكة المتحدة لضرب أهداف

الホوثيين في اليمن. وشنّت جماعة شيعية جديدة وغامضة تدعى المقاومة الإسلامية في العراق غارة جوية بطائرة بدون طيار أدت إلى مقتل ثلاثة جنود أمريكيين في موقع عسكري بالأردن في أواخر يناير/كانون الثاني، وردت الولايات المتحدة بسلسلة من الضربات على عشرات الأهداف في العراق وسوريا، وهناك خطر حقيقي من أن يؤدي هذا التراجع إلى صراع عسكري أمريكي مباشر مع إيران.

تظهر نقاط التوتر هذه المدى المتسع لما يسمى بمحور المقاومة، وهي المجموعة الفضفاضة من الميليشيات المدعومة من إيران والتي تهاجم المصالح الإسرائيلية والأمريكية في جميع أنحاء الشرق الأوسط، لكن الأمر الأقل بروزاً هو إلى أي مدى تسبّب الصراع الأوسع الجاري حالياً إلى طمس الانقسامات الطائفية التي غالباً ما شكلت المنطقة. كانت الحروب الأهلية الشرسة في العراق وسوريا واليمن تشتمل على العنصر الطائفي الشيعي؛ حيث استحضرت إيران وال سعودية ولسنوات الولاءات الطائفية في منافسهما الطويلة الأمد من أجل تحقيق الهيمنة الإقليمية، إلا أن الحرب في غزة مثلت تحدياً لهذا الانقسام: فالأغلبية الساحقة من الفلسطينيين هم من المسلمين السنة، وحركة حماس نشأت من رحم جماعة الإخوان المسلمين، وهي الحركة الإسلامية السنّية الأكثر أهمية والتي تمتد جذورها إلى مصر. لكن كيف وجدت حماس بعضاً من أقوى حلفائها في الجماعات والأنظمة التي يقودها الشيعة في إيران والعراق ولبنان وسوريا واليمن؟ يمكن تفسير ذلك في المكانة الخاصة التي احتلها تحرير فلسطين بين السنة والشيعة العاديين منذ فترة طويلة، وكيف حولت الحرب هذه المشاعر إلى قوة موحدة قوية بين الطائفتين. لقد كانت مهنة الفلسطينيين بمثابة نقطة التقاء مشتركة في مختلف أنحاء العالم الإسلامي ولفتره طويلة بالرغم من وجود التوترات الطائفية في موقع سياسية أخرى. تسبّب مواصلة القادة العرب السنة لصفقات "التطبيع" مع إسرائيل وتجاهلهم القضية الفلسطينية بشكل متزايد، على مدى السنوات القليلة الماضية، في أن تصبح الحكومة الإيرانية وحلفاؤها الشيعة، الداعمين الأساسية للمقاومة الفلسطينية المسلحة. كما جعلت التحولات الإقليمية، بما في ذلك التقارب بين إيران وال سعودية في مارس/آذار 2023، ومحادثات السلام الجارية بين الحوثيين وال سعودية، وبين اليمنيين أنفسهم، والديناميات المتغيرة في العراق ولبنان، الانقسام الطائفي في المنطقة أقل بروزاً بكثير. والآن، بعد ما يقرب من أربعة أشهر من الحرب الكارثية، أدى الهجوم الإسرائيلي على غزة إلى إيقاظ جبهة إسلامية تضم الجماهير العربية السنّية، التي تعارض بأغلبية ساحقة التطبيع العربي، والجماعات الشيعية المسلحة التي تحتل مركز القلب في محور المقاومة الإيرانية، ويشكل هذا التطور تحدياً استراتيجياً بالنسبة للولايات المتحدة وشركائها، يتجاوز بكثير مواجهة الميليشيات العراقية والホوثيين بضربات محسوبة بدقة. كما تهدد الحرب في غزة بالتزامن من تقويض النفوذ الأمريكي من خلال الجمع والتوحد بين منطقة منقسمة على نفسها منذ فترة طويلة، وهذا الأمر يمكن أن يجعل العديد من المهام العسكرية الأمريكية غير قابلة للاستمرار على المدى الطويل. كما تثير هذه الوحدة الجديدة أيضاً عقبات كبيرة أمام أي جهود تقودها الولايات المتحدة لفرض اتفاق سلام من أعلى إلى أسفل يستبعد المسلمين الفلسطينيين. الكيانات الاستعمارية على الرغم من أن الانقسامات الطائفية قد لعبت ومنذ فترة طويلة دوراً بارزاً في صراعات الشرق الأوسط، إلا أن دوافعها كثيرة ما تتعرض لسوء الفهم. من الناحية

العقائدية، يتعلّق الانقسام الشيعي السنّي بخلافة النبي محمد، حيث يؤكّد السنّة أنّ خلفائه، يجب اختيارهم من بين مجتمع يضمّ أقرب أتباعه الأوائل، ويقول الشيعة أنّ خلفائه، الذين يسمونهم (الأئمّة)، يجب أن ينحدروا مباشرةً من صلب النبي محمد. تطور المذهب السنّي والشيعي مع الوقت إلى فرعين رئيسيين للإسلام، مع تمسّك أغلبية المسلمين في مختلف أنحاء العالم بالفرع السنّي، فيما ترکز المذهب الشيعي في إيران في أعقاب تحول الإيرانيين من خلال السلالة الصفوية إلى المذهب الشيعي الاثني عشر في القرن السادس عشر، كما ترکز في العراق، حيث شكل الشيعة الأغلبية؛ كما كانت هناك مجتمعات شيعية كبيرة منتشرة في لبنان واليمن ودول الخليج وجنوب آسيا. وبالرغم من كلّ هذه التغييرات على مدى القرون، لم يتأثر الفلسطينيون في الغالب بهذا الانقسام، فباعتبارهم رعايا للإمبراطورية العثمانية السنّية وكثيرون ومسيحيون يتحدّثون العربية، لم يتعرّضوا إلا قليلاً للمذهب الشيعي أو الانقسام الشيعي السنّي.

بعد الحرب العالمية الأولى، أصبحت الهويات الدينية أكثر أهمية من الناحية السياسية ومتشاركة مع الدولة القومية، حيث سعت القوى الاستعمارية الغربية إلى تنظيم الأراضي العثمانية السابقة على أساس عرقية وطائفية، فحول الفرنسيون الهوية الطائفية في لبنان وسوريا، إلى أساس السياسة والقانون (في لبنان، كانت الدولة يحكمها إلى حد كبير المسيحيون والسنّة، مع منح الشيعة القليل من السلطة. وأنشأت الحكومة البريطانية في ولالياتها في العراق، وفلسطين، وشرق الأردن، أيضاً إدارات يقودها السنّة حتى وإن كان هناك أعداد كبيرة من الشيعة. وواصل البريطانيون في العراق السياسات العثمانية وقاموا بتهميشهن المجتمعات الشيعية ورجال الدين الشيعة إلى حد كبير، بعد أن اعتبروهم مستقلين للغاية ومستائين من الهيمنة البريطانية. وادى دعم المملكة المتحدة للهجرة اليهودية إلى فلسطين وسياستها في حكم العرب واليهود بشكل مختلف إلى تعزيز الفنّان العرقية الدينية في المنطقة، بما في ذلك بين الفلسطينيين أنفسهم.

ويمكن القول إنّ السياسات الاستعمارية وصعود الدول القومية الحديثة غذّت الانقسامات العرقية والطائفية كما غذّتها المناقشات العقائدية أو الدينية الأعمق. لكنّ سياسات بناء الأمم يمكن أن تدفع في اتجاهات متعددة، فقد أدت عمليات الطرد الإسرائيلي المتكررة للفلسطينيين بعد عام 1948، إلى ظهور علاقات وتحالفات جديدة، فقد تزامن تدفق اللاجئين الفلسطينيين إلى لبنان، في عامي 1948 و 1967 مع الصحوة السياسية للمجتمع الشيعي المهمش في البلاد، والذي كان يسعى إلى تحرير نفسه، كما اخّلط الفلسطينيون أيضاً على مدى العقود التالية، ببعض النشطاء الإيرانيين الذين قادوا لاحقاً الثورة الإيرانية عام 1979، التي أطاحت بالشاه محمد رضا بهلوي، الحليف الوثيق لإسرائيل والولايات المتحدة إلى جانب بنائهما علاقات مع الشيعة اللبنانيين. وقد رحب الزعيم الثوري آية الله الخميني على الفور تقريباً بعد عودته المظفرة إلى إيران في فبراير/شباط 1979، بمنظمة التحرير الفلسطينية في مدينة قم المقدسة، حيث أشاد زعيم منظمة التحرير الفلسطينية ياسر عرفات بالثورة باعتبارها "نصرًا كبيرًا للمسلمين ويوم للنصر لفلسطين". وبعد يومين من ذلك التصريح، سلم الإيرانيون السفارية الإسرائيلي في طهران إلى منظمة التحرير الفلسطينية، كما زارها وفد من جماعة الإخوان المسلمين، مما سلط الضوء على نظرية الجماهير السنّية والحركات السياسية السنّية إلى الثورة الإيرانية في أيامها الأولى. ومع ذلك، فإنّ معظم القادة في الشرق الأوسط العربي اعتبروا جمهورية إيران

الإسلامية ودعمها للحركات الثورية في جميع أنحاء المنطقة تهديداً كبيراً، وكانت هذه الدول التي يقودها السنة تخشى أن تؤدي الثورة الإيرانية إلى تمكين المجتمعات الشيعية والحركات الإسلامية على أراضيها، وتحدى موقعها المركزي في العالم العربي والإسلامي، وتعقّد علاقاتها مع الولايات المتحدة. عندما غزا النظام البعثي العراقي إيران عام 1980، ووقفت منظمة التحرير الفلسطينية وغيرها من الجماعات الفلسطينية إلى جانب بغداد، وخلصت تلك المجموعات إلى أن العلاقات مع العراق ودول الخليج لها الأسبقية على طهران.

أدت التدخلات الأمريكية المضللة بعد هجمات الحادي عشر من سبتمبر، إلى تفاقم الصراع الطائفي في جميع أنحاء الشرق الأوسط بشكل كبير، مما ساعد على تشجيع العديد من الجماعات المسلحة التي تتعامل معها إدارة بايدن اليوم. أدى الغزو الذي قادته الولايات المتحدة للعراق إلى وصول الأحزاب الإسلامية الشيعية إلى السلطة، والتي كان معظمها في المنفى في إيران وسوريا منذ الثورة الإيرانية، كما أنه أعطى وقوداً جديداً للمتطرفين السنة، مثل تنظيم القاعدة في العراق، مما أدى إلى اندلاع الحرب الأهلية العراقية الدموية التي أدت في النهاية إلى ظهور تنظيم الدولة، المعروف أيضاً باسم داعش، والميليشيات الشيعية المدعومة من إيران والتي تستهدف اليوم القوات الأمريكية في العراق والأردن وسوريا. تقع كثيرون في الغرب، بعد عقدين من العنف بين السنة والشيعة والجهود الوحشية التي يبذلها تنظيم داعش لإقامة الخلافة، أن تحظى حركة إسلامية سنية مثل حماس بدعم شعبي محدود في الشرق الأوسط الكبير. كان مسار التفكير على هذا النحو أيضاً في دول مثل مصر والمملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة، الذين اعتقدوا أنهم قد نجحوا في تجنب جماعة الإخوان المسلمين كمسألة سياسية، ويداً أن جيلاً جديداً من قادة دول الخليج العربية لا يهتمون كثيراً بالقضية الفلسطينية بل بتكنولوجيا المراقبة المتقدمة والعلاقات التجارية التي كان على إسرائيل أن تقدمها. في دول مثل إيران وال العراق، كان السكان في غالبيتهم من الشيعة وكان من غير المرجح أيضاً أن يتم تعبيتهم بسبب الصراع الإسرائيلي الفلسطيني. وساعدت هذه الافتراضات المضللة في دفع الجمود الأمريكية لدفع دول الخليج والدول العربية الأخرى إلى تطبيع العلاقات مع إسرائيل، حتى في غياب أي خطوة قابلة للتطبيق لمعالجة مطالم ملاليين الفلسطينيين الذين يعيشون تحت السيطرة والاحتلال الإسرائيلي إلى أجل غير مسمى، وكلاجئين في المنطقة. كان دعم الفلسطينيين أمراً متفقاً عليه إلى حد كبير بين المسلمين السنة والشيعة في جميع أنحاء العالم منذ ما يقرب من قرن من الزمان. واقتراح المشاركون السنة في مؤتمر في القدس لتسليط الضوء على التضامن الإسلامي ضد الصهيونية عام 1931، أن يوم رجل دين شيعي عراقي مشهور صلاة الجمعة في المسجد الأقصى في القدس. وبعد خمسة وسبعين عاماً، عندما تمكّن حزب الله من النجاة من حربه مع إسرائيل في عام 2006 (وفي عام 2000 بالفعل، عندما لعب دوراً فعالاً في دفع الجيش الإسرائيلي إلى الخروج من جنوب لبنان)، حظيت الجماعة بالإشادة من قبل السنة والشيعة على حد سواء، كما اجتذبت حماس مستويات مماثلة من الدعم عبر الطوائف منذ أن بدأت الحرب في غزة. وقد جلبت هذه الديناميكية الشعبية ضغوطاً متزايدة على الحكم العربي المستبد و منحت نفوذاً جديداً في العالم العربي للجماعات الشيعية التي دعمت حماس بنشاط. وقد راقب العديد من العرب السنة في رهبة التحركات المسلحة المتحالفه مع إيران من بيروت

وبغداد إلى البحر الأحمر وهي القنوات الأكثر وضوحاً لمقاومة الحرب الإسرائيلي في غزة.. هذه هي المجموعات التي تشكل محور المقاومة، والذي أصبح الآن تحت قيادة إيران قوة منسقة في جميع أنحاء المنطقة الكبرى.

لا ينبغي لنا أن نفهم القوة المتنامية لقوى المقاومة على أنها مجرد تعبير عن الأصولية الدينية أو الهوية الطائفية، بل يرجع ذلك إلى عوامل عدّة، بما في ذلك مستويات التمويل المستدامة، والهيكل التنظيمي الملزّم والمنضبط، والأيديولوجية المتماسكة، والدعم الاجتماعي الكبير للمجموعات في مجتمعاتها، كما تمتد جذورها أيضاً إلى العواقب غير المقصودة الناجمة عن التدخلات العسكرية الغربية والإسرائيلية وسياسات الأنظمة العربية الموالية للغرب. والأهم من ذلك، أنها تتعلق بالتقارب التدريجي بين حماس، باعتبارها أقوى حركة إسلامية فلسطينية، مع حلفاء إيران الشيعة، وقد تبلور محور المقاومة هذا في السنوات التي تلت هجمات ١١ سبتمبر، وقد صاحت وسائل الإعلام الإقليمية هذا الاسم باعتباره تورية عن "محور الشر" الذي أطلقه الرئيس الأميركي جورج دبليو بوش، والذي استشهد به في خطاب حالة الاتحاد الذي ألقاه في عام 2002 للربط بين الثلاثي غير المتوقع وهم إيران والعراق وكوريا الشمالية، وأضاف وكيل وزارة الخارجية في عهد بوش، جون بولتون، بعد بضعة أشهر من ذلك التاريخ، كوبا وليبيا وسوريا إلى القائمة. إن قيام الولايات المتحدة بـالقاء عدويها الإقليميين إيران والعراق في سلة واحدة كان أمراً مربكاً للإيرانيين، الذين كانوا قد بدأوا للتو إعادة ضبط العلاقات مع واشنطن، بل وقدموا بعض المساعدة للحملة الأمريكية ضد طالبان في أفغانستان. كما أدى إضافة سوريا، أحد الخصوم الرئيسيين الآخرين للعراق، إلى هذا المزيج وتهديدهم جميعاً بالعقاب على أحداث الحادي عشر من سبتمبر - وهو هجوم إرهابي ارتكبه أعضاء سعوديون والإماراتيون ولبنانيون ومصريون من تنظيم القاعدة، الجماعة السنّية المتطرفة - إلى شعور هذه الدول بما هو أكثر من الاتهامة. وخوفاً من أن تصبحا الهدف التالي لتغيير النظام بقيادة الولايات المتحدة بعد العراق، عزّزت إيران وسوريا تحالفهما وعلاقتهما مع الجماعات المسلحة في لبنان والعراق والأراضي الفلسطينية لردع الهيمنة الأمريكية والإسرائيلية، ومع انزلاق المنطقة إلى العنف الطائفي، سمح الدعم الإيراني المتزايد للحركات الإسلامية الفلسطينية بالاحتفاظ ببعض الشرعية الإسلامية، وبالرغم من كل ما تقدم، استغرق بناء تحالف إيران مع حماس سنوات ولم يكن سلساً دائماً. خلال الحرب الأهلية السورية، التي وضعت إلى حد كبير المتمردين الإسلاميين السنة ضد النظام السوري، كانت القيادة السياسية لحماس، التي تمركزت في دمشق في ذلك الوقت، على خلاف كبير مع سوريا وإيران. وهاجر قادة حماس إلى قطر وتركيا - الدولتان اللتان كانتا الداعمين الرئيسيين للجماعات المتمردة السنّية التي كانت تسعى إلى الإطاحة بنظام بشار الأسد، بعد أن حوصلت مخيمات اللاجئين الفلسطينيين في سوريا في خضم القتال ومقتل العديد من الفلسطينيين. ونتيجة لذلك، قلصت إيران دعمها لحماس بشكل كبير، على الرغم من أن ذلك خلق مشكلة علاقات عامة منذ أن أصبحت حماس أفضل رد عند طهران على الادعاءات بأنها كانت تبني جبهة طائفية وأنها كانت تدعم الحركات الشيعية حسرياً. ولم ترجع حماس بشكل كامل إلى الحظيرة الإيرانية إلا في أواخر العقد الثاني، وبحلول تلك المرحلة، كانت إيران هي القوة الوحيدة في المنطقة الراغبة والقادرة على إمداد حماس بالأسلحة بطريقة مستدامة ودعم

المواجهات المسلحة مع إسرائيل بشكل كامل (واستمرت قطر في توفير الغطاء السياسي لحماس والتمويل لغزة، على الرغم من أن قسماً كبيراً منه كان عبر القوات الإسرائيلية وبمعرفة إسرائيلية). وقد أثبت الدعم الإيراني أهمية خاصة بالنسبة لقيادة السياسية لحماس داخل غزة وجناحها العسكري، كتائب القسام، فقد حاول يحيى السنوار، الذي أصبح زعيم حماس في غزة عام 2017، الابتعاد عن مخاطر الخصومات بين القوى الإقليمية وسرعان ما كان يبني علاقات مباشرة مع إيران. وفي عام 2022، تصالحت حماس أخيراً مع النظام السوري، مما عزز موقف الجماعة داخل محور المقاومة وسلط الضوء على دور إيران - وسوريا - الحاسم في الكفاح الفلسطيني المسلح. وعلى الرغم من هذا التحالف، ظلت حماس هامشية إلى حد ما بالنسبة للأعضاء الشيعة الأساسية في المحور، الذين تعتمد أيديولوجيتهم المشتركة بشكل كبير على عقيدة التحرير الشيعية المرتبطة بجمهورية إيران الإسلامية ومفهوم الاستشهاد الذي يحمل أيضاً دلالات شيعية قوية. وبالتالي، فإن علاقات حزب الله بإيران أبعد مدى بكثير من علاقات حماس: فعلى الرغم من أن حسن نصر الله هو الأمين العام لحزب الله منذ فترة طويلة، وأن الجماعة لديها هيئة محلية لصنع القرار تتكون إلى حد كبير من رجال الدين اللبنانيين، إلا أن المرشد الأعلى الإيراني آية الله خامنئي يظل المرجع الديني النهائي لحزب الله، ويزور بشكل كبير في دعاية الحركة وهذا ليس هو الحال مع حماس، وهذا يثير التساؤل بشأن المدى الذي يصل إليه التنسيق الإيراني مع المحور، فعلى الرغم من الاتحاد الحديث بين هذه الجماعات المختلفة، لا يبدو أن نصر الله ولا خامنئي - ولا حتى القادة السياسيين الخارجيين لحماس - امتلكوا معرفة مسبقة بتفاصيل هجوم السابع من تشرين الأول/أكتوبر الذي شنته حماس، على الرغم من أنهم أشادوا به. وهناك أيضاً مسألة مدى استعداد أعضاء المحور الآخرين للذهاب إلى الانضمام إلى صراع حماس مع إسرائيل، ففي السنوات الأخيرة، بدأ قادة المحور في التأكيد على عقيدة عسكرية أشاروا إليها باسم "وحدة الساحات"، وهذا يعني أنه إذا تعرض أحد الأعضاء للهجوم، فإن جميع "الساحات" الأخرى - بما في ذلك إيران والعراق ولبنان وسوريا واليمن والأراضي الفلسطينية - ستتضم إلى الدفاع عنها، وعلى الرغم من وجود بعض النشاط العسكري في كل من هذه الساحات منذ السابع من أكتوبر/تشرين الأول، إلا أنه تجدر الإشارة إلى أن إيران لم تتدخل بشكل مباشر وأن حزب الله اقتصر على إطلاق الصواريخ بشكل منتظم باتجاه إسرائيل من الحدود اللبنانية بدلاً من الغزو البري أو شن هجوم صاروخي أكثر ضخامة. ونتيجة لذلك، لا يزال المراقبون عن كثب للمحور منقسمين بشأن ما إذا كان عقيدة الساحات يتم تفزيذها كما تم تصورها في البداية وأن الحرب لا تزال في مرحلة مبكرة في تصعيد محتمل أوسع نطاقاً، أو ما إذا كان الأعضاء الشيعة الأساسية في المحور، وخاصة إيران وحزب الله، يحاولون إظهار الدعم لحماس دون الانجرار إلى حرب شاملة. تشير العديد من خطابات نصر الله إلى الاتجاه الأخير، كما هو الحال مع الإشارات الصادرة عن إيران - بما في ذلك منذ الضربات التي شنتها واشنطن في أوائل فبراير على الميليشيات المدعومة من إيران في العراق - بأنها لا تسعى إلى مزيد من التصعيد، وهناك أيضاً دلائل تشير إلى أن قادة حماس في غزة كانوا يتوقعون رداً أقوى من المحور، وخاصة من حزب الله، نظراً لخط اتصالاته الطويل مع إسرائيل وترسانته الهائلة من الصواريخ. وكان الإجماع الأكاديمي عموماً هو أنه على الرغم

من أن المحور يضم نواة إيرانية وتنسقاً إيرانياً، فإن أعضائه لا يتلقون بالضرورة أوامر من إيران بل تتمتع تلك الجماعات التي تبعد مسافة أكبر عن إيران جغرافياً وأيديولوجياً ومذهبياً، مثل حماس والحوثيين، بقدر أكبر من الاستقلال. وعلى النقيض من ذلك، فإن بعض الميليشيات الشيعية الائتية عشرية، بما في ذلك كتائب حزب الله والميليشيات الشيعية في العراق، ترتبط ارتباطاً مباشراً بالدولة الإيرانية وقيادتها ليس فقط على أساس سياسي وعسكري ولكن على أساس عقائدي أيضاً، لكن هذه الجماعات أيضاً تمتلك مصالحها المحلية ومصادر تمويلها الخاصة، وقد أعلنت المقاومة الإسلامية الجديدة نسبياً في العراق مسؤوليتها عن العديد من الهجمات على القواعد الأمريكية، وهي على الأرجح مجموعة شاملة تضم ميليشيات شيعية أقدم، مما يؤدي إلى مزيد من الغموض بشأن مستوى التنسيق مع طهران. لعبة يمكن لإيران أن تفوز بها على الرغم من أن البعض في الشرق الأوسط انتقد ميليشيات المحور الإيراني بسبب توسيع نطاق الحرب، إلا أن استطلاعات الرأي ووسائل التواصل الاجتماعي العربية تظهر دعماً عربياً كبيراً لحماس وعقيمتها في المقاومة المسلحة. وتظهر الاستطلاعات نفسها أيضاً انخفاضاً كبيراً في دعم الولايات المتحدة والأنظمة المرتبطة بها ارتباطاً وثيقاً، بما في ذلك السعودية والإمارات، والأخيرة قالت بتطبيع العلاقات مع إسرائيل في عام 2020. في السعودية، تظهر استطلاعات الرأي الآن أن نسبة ساحقة من السكان، أكثر من 90%， تعارض إقامة علاقات مع إسرائيل، وفي مؤشر الرأي العربي لشهر يناير/كانون الثاني، وهو استطلاع أجري في الدوحة وشمل 16 دولة عربية، اتفق أكثر من ثلاثة أرباع المشاركين على أن وجهات نظرهم تجاه الولايات المتحدة أصبحت أكثر سلبية منذ بدء الحرب. ليس صعباً أن نفهم كيف تشكلت هذه التصورات، فقد تمكن إيران وقواتها المحورية من تصوير نفسها كقيادة إقليميين والداعمين الأساسيين للفلسطينيين في الوقت الذي ظهرت فيه الحكومات العربية الموالية للغرب وكأنها لا تملك الكثير لتظهره فيما يتعلق بجهودها لوقف الحرب. خذ الحوثيين على سبيل المثال، كانت الجماعة في السابق ميليشيا متمرة غير معروفة في شمال اليمن، وتمكنت من إغلاق الشحن التجاري عبر مضيق باب المندب، حتى في مواجهة القصف الأمريكي والبريطاني المستمر، وقد اكتسبت الحرب المضطربة التي يشنها الحوثيون سمعة جيدة بين السكان العرب الذين لم يدعموهم من قبل أو يدعموا السياسات الأوسع للمحور، وبهذا المعنى فإن الحرب في غزة جلت قدرأً أعظم من الوحدة في مختلف أنحاء العالم الإسلامي، ربما أكثر من أي صراع آخر شهد العالم الإسلامي في العقود الأخيرة. ومن عجيب المفارقات هنا أن أكبر المعارضين للمحور في هذه المرحلة هم على ما يبدو الجماعات السنوية المتطرفة مثل داعش، وهي الجماعة التي شبهها بعض المسؤولين الإسرائيليين والأمريكيين بحماس نفسها (وقد أثارت هجمات السابع من أكتوبر/تشرين الأول مثل هذه المقارنات، على الرغم من إدانة تنظيم الدولة لحماس مراراً وتكراراً لكونها قومية أكثر مما ينبغي ولست عالمية بما فيه الكفاية). وأعلن تنظيم داعش في أوائل يناير/كانون الثاني، مسؤوليته عن تفجير إرهابي واسع النطاق استهدف نصب تذكاري في إيران أقيم تكريماً لقاسم سليماني، الجنرال الإيراني والمهندس الرئيسي لمحور المقاومة، الذي قُتل فيه 94 شخصاً وجُرح 284. وجادل داعش بأن زوار قبر سليماني يستحقون الموت لأنهم شيعة وأن التفجير كان هجوماً رمزاً على سليماني

وما يمثله. كان هذا الفعل يبدو وكأن الجماعة السلفية الجهادية تبذل محاولة يائسة لاستعادة أهميتها الإقليمية وإشعال العنف الطائفي بين الشيعة والسنّة في وقت كان فيه السنة والشيعة متهددين إلى حد كبير. وكانت إدارة ترمب قد اغتالت سليماني عام 2020 بتهمة تنظيم هجمات على المصالح الأمريكية في المنطقة، بالرغم من أنه ساعد بين عامي 2015 و2017، في تنسيق الميليشيات العراقية الشيعية إلى حد كبير في القتال ضد داعش إلى جانب التحالف الذي تقوده الولايات المتحدة. بعد اغتيال سليماني، اقررت إيران أنها سترد من خلال تكثيف جهودها لطرد القوات الأمريكية من المنطقة. ومن المفارقة أن التصرفات الأمريكية الحالية في الحرب في غزة، بما في ذلك الدعم الأميركي غير المشروط لإسرائيل والإجراءات العسكرية والدبلوماسية التي تهدف إلى كسب المزيد من الوقت لإسرائيل، قد تسرع من تحقيق هذا الهدف، حيث أن هناك الآن دعماً متزايداً على مستوى المنطقة لمقاومة الغرب وإسرائيل. وفي الوقت نفسه، لن يكون لدى العديد من المنتقدين المحليين لقوى المحور أي فرصة لتحقيق مكاسب على الأرض طالما أن هذه الشبكة - سواء النظام الإيراني والصهيوني، أو الحوثيين، أو حزب الله، أو الميليشيات الشيعية المختلفة في العراق - يمكنها تصوير نفسها على أنها الداعم الحقيقي للفلسطينيين في لحظة صعبة للغاية. لقد اكتسبت قوى المحور من خلال دعمهم لحماس واستعدادهم لتصعيد المقاومة المسلحة قدرًا كبيرًا من النفوذ في مختلف أنحاء الشرق الأوسط فيما ظلت الحكومات العربية متقرجة إلى حد كبير، وأيًّا كان ما سيحدث بعد ذلك، فمن المرجح أن تتمتع إيران وحلفاؤها بقدر أعظم من النفوذ والهيمنة، نتيجة لاختفاء الماضي والحاضر التي ارتكبها خصومهم في إسرائيل والغرب. أما بالنسبة للدول العربية المؤيدة للغرب، فسوف يكون لزاماً عليها أن تسعى إلى سد الفجوة المتزايدة الاتساع بين سياساتها وتعاطف مواطنها، ويتبعها على تضغط بشكل عاجل من أجل التوصل إلى حل عادل للقضية الفلسطينية، خشية أن يجدوا أنفسهم في مواجهة موجة جديدة من الانتفاضات العربية بسبب إهمال القضية. أما بالنسبة للولايات المتحدة، فقد يكون تأكيد قوتها العسكرية من خلال شن ضربات دقيقة على أهداف الميليشيات خياراً مُرضيًّا، ولكن بات من الواضح على نحو متزايد أنه سيكون من المستحيل بالنسبة لواشنطن أن توقف التصعيد الإقليمي ما لم تتمكن من تأمين وقف إطلاق النار في غزة، وإنهاء الاحتلال، وأخيراً إنشاء دولة فلسطينية قابلة للحياة. في غياب مثل هذه الخطوات الملمسة وذات المصداقية، فإن القوى الإقليمية سوف تستمر في استخدام القضية الفلسطينية لتحقيق مكاسبها الخاصة. ومع ذلك، فمن الصعب أن نتصور قيام دولة فلسطينية، ناهيك عن النجاح في بقائها، إذا لم تكن مدرومة من جميع الفصائل الفلسطينية وجميع القوى الإقليمية الكبرى، بما في ذلك السعودية والدول العربية الأخرى، وتركيا وإيران وقوى المحور وإلا فإن قاتمة المفسدين قد تكون لا نهاية لها. إن العقبات التي تعرّض مثل هذا النهج هائلة، خاصة في ضوء الموقف المعلن للحكومة الإسرائيلية بشأن هذه المسألة، ولكن في غياب مثل هذا الحل العادل ويشمل القاعدة العريضة القضية الفلسطينية، فإن الشرق الأوسط لن يتمكن أبداً من تحقيق السلام الدائم أو ذلك النوع من التعاون السياسي والاقتصادي الذي طالما حلم به كثيرون وسيكون البديل هو دورة لا تنتهي من العنف، وتراجع النفوذ الغربي وشرعنته، وتزايد خطر

نشوب حرب أوسع نطاقاً، وخطر قيام منطقة تتكامل بطريقة مختلفة تماماً لتحول إلى منطقة معادية بشكل أساسى للغرب نفسه. +

توبى ماثيسن هو محاضر أول في الإسلام العالمي في جامعة بريستول ومؤلف كتاب الخليفة والإمام: صناعة السنة والشيعة.

## مشكلة تطبيق القانون الدولي – تحليل آليات تطبيق القانون في الأمم المتحدة ومنظمة التجارة العالمية

Matúš Štulajter - ماتيوس ستولاتشر

قسم العلاقات الدولية والدبلوماسية

كلية العلوم السياسية وال العلاقات الدولية

ماتيج- جامعة بيل في بانسكا بيستريتسا، الجمهورية السلوفاكية

مجلة العلوم الحديثة / 2017، ص ص 325-335

النص الأصلي

Problem of enforcement of an international law – analysis of law enforcement mechanisms of the United Nations and the World Trade Organization

Matúš Štulajter, دكتوراه. مدرس مساعد في قسم العلاقات الدولية والدبلوماسية، كلية العلوم السياسية وال العلاقات الدولية، ماتيج جامعة بيل في بانسكا بيستريتسا ، كوزمانيهو 1 ، 974 01 بانسكا بيستريتسا ، جمهورية سلوفاكيا، البريد الإلكتروني: matus.stulajter@umb.sk

استندت هذه المقالة إلى البحث الذي تم إنجازه عبر مشروع VEGA رقم 1/0949/17

## خلاصة

يحل هذا المقال مشاكل إنفاذ القانون الدولي من حيث المبادئ الأساسية لقانون الدولي والدول ذات السيادة والأمم المتحدة. إن مسألة إنفاذ القانون لا تمثل مشكلة في الدول الفردية فحسب، بل في الأمم المتحدة أيضاً. وبالتالي، فإن عملية التسوية السلمية للنزاعات برمتها من خلال المحاكم على وجه الخصوص، لا أهمية لها إذا كان القرار النهائي الذي لا تزيد الدولة الخضوع له وتفشل في تفيذه. ومن ناحية أخرى، تمثل آليات إنفاذ القانون وقدرات منظمة التجارة العالمية نظاماً معقداً من القواعد الإجرائية للإكراه، والتي يمكن أن تكون بمثابة مثال لابتکار إجراءات إنفاذ القانون في الأمم المتحدة.

## الأمم المتحدة وتطبيق القانون

إن أحد أكبر التحديات التي يواجهها المجتمع الدولي هو عدم الالتزام بالالتزامات الدولية بشكل عام. ومن أوجه القصور الجزئية، ولكن باللغة الأهمية، عدم الامتثال واحتمال عدم إمكانية إنفاذ أحكام محكمة العدل الدولية باعتبارها الجهاز القضائي الرئيسي للأمم المتحدة. إن مشكلة إنفاذ الأحكام القضائية داخل النظام المؤسسي والحل السلمي للمنازعات الدولية بالأمم المتحدة هي ظاهرة تهدد نزاهة وسلطة واستمرارية هيئة قضائية دولية (عمرو ، 2003). وبالمثل، فإنه يفرض ويضعف أيضاً استقرار الإجراءات القضائية الدولية كل، وربما السلام والأمن الدوليين. أحد المبادئ الأساسية المتعلقة بالامتثال للالتزامات القائمة في العلاقات الدولية هو مبدأ العقد والعقد وما يتصل به من حسن النية (الامتثال للالتزامات بحسن نية). وهي منصوص عليها في عدة وثائق دولية مثل المادة 26 من اتفاقية فيينا للقانون التي تم اعتمادها في 6 مايو 1969. ووفقاً لهذه المادة، فإن أي اتفاق فعال ملزم بين الأطراف والالتزامات الناشئة عنه يجب أن يتم بحسن نية. تشكل هذه الشروط والمبادئ جزءاً من الأساس والأداء السليم للعلاقات الدولية والتعاون بين الدول باعتبارها أشخاصاً لقانون الدولي. ومع ذلك فإن الاعتراف العالمي بهذا المبدأ يعود إلى تاريخ اعتماد ميثاق الأمم المتحدة باعتباره الوثيقة الأساسية التي تحكم عمل الأمم المتحدة. وبموجب المادة 26 ويعين على جميع الدول الأعضاء، في سبيل القيام بالحقوق والالتزامات والحصول على المنافع الناشئة عن هذه العضوية، أن تمتثل بحسن نية للالتزاماتها الدولية بموجب الميثاق. وينطبق هذا الالتزام على أي اتفاق دولي وينبغي القيام به بشكل عام. ومع ذلك، يوجد بالفعل في الميثاق نفسه نص يضع هذا المبدأ في إطار المثلية، بحكم القانون المنشود.

واحتکار تنفيذ أحكام محكمة العدل الدولية يقع ضمن اختصاص مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. الحكم الأساسي الذي يتعلق بهذه المسألة هو المادة 94، الفقرة 2 والتي بموجبها، إذا فشلت الدولة في الامتثال، فإن مجلس الأمن، في ظل ظروف معينة (بموجب مبادرة مقدم الطلب) يمنح الحق في استخدام الإكراه لاتخاذ القرار الذي تم اتخاذها بالفعل. الشكل النهائي المذكور أعلاه لم يسبق تفعال مختلف الجهات الفاعلة في العلاقات الدولية، والتي كان من المفترض أن يكون لها تأثير حاسم. بدأ الأمر بمؤتمر في سان فرانسيسكو، شارك فيه مختلف

مجموعات العمل لإعداد الميثاق والنص. وشددت اللجنة الثالثة، التي تناولت وضع وأنشطة مثل النرويج في مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، على الحاجة إلى زيادة الاهتمام بالتراتب المحتمل لأحكام عدم الامتثال والأحكام غير القابلة لتنفيذ الصادرة عن محكمة العدل الدولية المستقبلية وقراراتها (أوراخشيفلي ، 2011) ويعتقد المسؤولون النرويجيون أن ما يسمى بالتنفيذ التلقائي أو تنفيذ الحكم عن طريق التدابير المضادة لاحتمال استخدام القوة من جانب الدولة المضروبة ينبغي استبعاده من التشرعات المستقبلية. واقترحوا أن يتم توسيع مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة بالطرق المناسبة لتنفيذ أي قرار نهائي بين الدول التي ستطرح قضية العدالة في المحكمة الدولية في المستقبل والتي يعترف المتضادون باختصاصها القضائي (Orakheshivli, 2011). لكن الاقتراح النرويجي لم يؤخذ بعين الاعتبار، وسعى الوفد الكوبي، في اقتراحه، إلى تعديل أحكام المادة 13 من ميثاق عصبة الأمم (فيرينتش، 1984). واقترح أعضاء الوفد الكوبي أنه "في حالة وجود التزام ناجم عن حكم صادر عن المحكمة، فإن العمل داخل المنظمة يتمتع بسلطة مجلس الأمن لتقديم توصيات أو اتخاذ تدابير محددة من شأنها أن تساهم في تنفيذ قرار معين". والأهمية الكبرى للاقتراح هي الصياغة التي استخدمت (يجب)، وهو ما يعني ضمناً التزام مجلس الأمن بالتصريف إذا لم يكن هناك امتنال للقرار. ومع ذلك، فإن الموقف الكوبي في عملية المفاوضات وفي المجتمع الدولي عموماً، كان ضعيفاً جداً مقارنة بالقوى المنتصرة في الحرب العالمية الثانية، من أجل تنفيذ الاقتراح. ولكن بعد ذلك، في المراحل التالية من المفاوضات حول الشكل النهائي للجنة الأمم المتحدة الرابعة، بقيادة ممثلي عن القوى الكبرى تم استبدالها بالصيغة الاختيارية المقترحة (ربما، قد) (فيرينتش ، 1984) وهذا يدل بوضوح على الذرائع والجهود الرامية إلى الحد من تدخل الدول الأخرى في احتكار المجتمع الدولي للسلطة في العالم (مثلاً بالأعضاء الدائمين في مجلس الأمن الدولي - وعلى وجه الخصوص الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد السوفييتي)، إذ لا يزال الأمر في أيديهم. الاستخدام التقديرى لتدابير عدم الامتثال للالتزام الدولى لا يقتصر على قرار محكمة العدل الدولية.

وبذلك أنهت المفاوضات هذه "التسوية" وصياغة المادة 94.2 (وخاصة عبارة: "عندما ترى ذلك مناسباً")، والتي يمنح نصها مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة خيار اتخاذ الخطوات الازمة لإنفاذ الواجبات. ناشئة عن الحكم أم لا. ويعتقد بعض المؤلفين مثل شباتي روزن أن النص النهائي جاء نتيجة الخوف من تدخل السلطات السياسية في هذه العملية (روزن، 2006). وإلا فكيف سيكون من الممكن إنشاء آلية فعالة لحل هذه المشكلة دون صياغة واجب صارم لمجلس الأمن للتصريف في حالة عدم الامتثال؟ أظهرت ممارسات عصبة الأمم (على الرغم من كونها فردية) ونظمها أن مثل هذه الصياغة الخيرية ليست فعالة. وبموجب المادة 13 من ميثاق عصبة الأمم كان مجلس الأمن هو الأول في تاريخ المنظمة العالمية الذي يحق له اتخاذ الخطوات الازمة لتنفيذ قرار معين صادر عن محكمة العدل الدولية الدائمة، ولا سيما الأطراف لاقتراح إمكانية حلول للنزاع. في نزاع غبات رودوبى الوسطى بين اليونان وبلغاريا في عام 1933، طلب من أول مجلس أمن سابق للأمم المتحدة أن يقترح الخطوات الازمة

لإلزام بلغاريا بتنفيذ قرار المحكمة (شولت، 2004). وفي نهاية المطاف، أصبح مجلس الأمن في حالة ركود وظل النزاع دون حل.

ووفقاً لصيغة الفقرة 2 من المادة 94، فإن مجلس الأمن مخول بالتصريف بمبادرة من الطرف المتضرر. ويترتب على ذلك أنها ليست مختصة بالتصريف ما لم تكن هناك شكوى محددة من الضحية مما يضعها في موقف الكيان غير التلقائي الذي يحق له إنفاذ القانون الدولي (روزين ، 2006). ومن هذا المنطلق يتضح أن الطرف الذي يطلب الأداء هو وحده الذي يجوز له أن يطلب من مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة اتخاذ إجراء في حالة الفشل. ومع ذلك، قد يحدث أن يكون المتخاصرون مدعى عليهم بشكل متبادل ومقدم الطلب، والعكس صحيح، وبالتالي تناح لهم الفرصة لتقديم اقتراح للعمل من قبل مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. وحدث مثل هذا الوضع في النزاع بين نيجيريا والكاميرون عام 2002. وكان جوهره أنه بعد حكم الكاميرون اضطرت إلى سحب قواتها العسكرية من المناطق الواقعة على طول بحيرة تشاد وشبه جزيرة باكاسي ، وهو الأمر الذي وفقاً لحكم محكمة العدل الدولية. العدالة تكمن في منطقة تمارس فيها نيجيريا السيادة الحصرية (روزين ، 2003). ومع ذلك، فقد ارتكبت نيجيريا، بموجب الحكم، إجراءً مماثلاً عندما كانت قواتها متمركزة في الجزء المتبقى من شبه الجزيرة، الذي كان يخضع للولاية القضائية الحصرية للكاميرون. وأي خرق أو فشل في الحكم من شأنه أن يبرر للمتخاصرين استرداد مطالباتهم من خلال الآلية المشار إليها في المادة 94.2 من ميثاق الأمم المتحدة، الأمر الذي سيكون إشكالياً للغاية. في هذه الحالة، من المهم الإشارة إلى أنه من المؤسف للغاية أن يتم تمكين مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة من التصرف فقط بناءً على مبادرة طرف واحد أو ربما طرفين.

وكما قد يبدو، لا يجوز لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أن يتخذ إجراء في حالة عدم الامتثال وعدم إنفاذ قرار محكمة العدل الدولية، إلا بموجب أحكام الفقرة 2 من المادة 94 من الميثاق. ماذا سيحدث في حالة أن عدم الامتثال للالتزامات بموجب القرار يشكل تهديداً للسلم والأمن الدوليين؟ هناك وجهاً نظريان حول هذه المسألة. الأول هو رأي خبير القانون الدولي د. باسفولسكي ، الذي ادعى في عام 1945 أنه في حالة وجود تهديد من قبل مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة لا يمكنه التصرف وفقاً للفقرة 94 الفقرة 2 دون تحديد التهديد الذي يهدد السلام والأمن وفقاً للمادة 39 من الميثاق. ثانياً، هناك وجهة نظر متناقضة تم توضيحيها في دراسة حديثة أجرتها البروفيسور موسمر مفادها أن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة يجوز له التصرف دون تعريض الأمن للخطر وفقاً للمادة 39، إذا كانت هناك تدابير منصوص عليها في المادة 41 من ميثاق الأمم المتحدة (in: Schulte (2004) ومع ذلك، إذا كانت هناك حاجة إلى استخدام القوة في سياق التزام غير دولي، فيجب على مجلس الأمن أن يتصرف بموجب المادة 94 الفقرة 2 (مقترن من الخصم)، سيكون من الضروري اتخاذ الإجراء بموجب المادة 39 من الميثاق، مما يعني أنه يمكن أن يتصرف بشكل مستقل دون مساعدة من المتخاصرين. وفي رأيي أنه إذا كان الأمر يشكل تهديداً للسلم والأمن بموجب ميثاق الأمم المتحدة فإن من المبادئ الأساسية تقويض صلاحيات معينة إلى السلطات لممارسة صلاحياتها. ولذلك فإن

مجلس الأمن لا يقتصر في رأيي على مطالبة الدولة بتنفيذ التدابير الالزمة عند انتهاك التزام دولي، والذي يشمل أيضاً عدم الامتثال لحكم محكمة العدل الدولية. لكن هذا يتعلق بالإجراءات المرتبطة باستخدام القوة، إذ إن مجلس الأمن وحده هو الذي يحتكر منح الإذن باستخدامها (إذا لم نحسب إمكانية الدفاع عن النفس). ونتيجة تحليل هذه النظريات هي الفرضية القائلة بأنه يجوز لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أن يتخذ إجراء في حالة عدم الامتثال لقرار محكمة العدل الدولية بموجب المادة 94.2 بشكل مستقل عن الأحكام الأخرى للميثاق (اختر التدابير الالزمة التي في وسعها) إلى أن لا يكون هناك موقف يكون فيه من الضوري استخدام القوة، أي أن الإجراء سيكون ضروريًا بموجب المادة 39 من الميثاق والتحديد الأول لوجود تهديد للسلام والأمن والتنفيذ اللاحق للقوة تدابير استخدام القوة وفقاً للمادتين 41 و42.

العامل الأكثر تقييماً هو عملية صنع القرار الفعلية لقرار مجلس الأمن الذي يأذن للعضو الدائم باستخدام حق النقض (الفيتو) ضد القرار. وهذا يعني أن مجرد قرارات التنفيذ محدودة برغبة بعض الدول (الولايات المتحدة والمملكة المتحدة وروسيا والصين وفرنسا). يحق لكل من هذه الدول منع تنفيذ التدابير بموجب المادة 94 الفقرة 2. مسألة أخرى إشكالية هي أنه إذا كان عضواً دائمًا في مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة طرفاً في النزاع، يجب عليه اتخاذ القرار المشار إليه في الحكم. وبالتالي فإن المصلحة الوطنية لهذه الدول قد تتجاوز المصلحة العالمية، أي الامتثال للالتزامات الدولية، بما في ذلك الامتثال لحكم محكمة العدل الدولية. قد يكون سبب هذه الدول هو عملية صنع القرار الفعلية لقرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، ليس فقط بشأن استخدام القوة في العلاقات الدولية، ولكنها قد تفشل أيضًا في تطبيق التدابير القسرية للامتثال المشار إليها في الحكم. من وجهة النظر التاريخية، في عمل الأمم المتحدة، كانت هناك عدة حالات مماثلة، أي تضارب المصلحة الوطنية مع مصلحة المجتمع الدولي في الوفاء بالالتزامات الدولية، مما يقلل في نهاية المطاف من درجة إنفاذ القانون الدولي واحترامه لالتزامات الناشئة عن حكم محكمة العدل الدولية.

### منظمة التجارة العالمية وتطبيق القانون

وعلى عكس الأمم المتحدة، يوجد نظام فعال لإنفاذ القانون في واحدة من أهم المنظمات الدولية الحكومية (منظمة التجارة العالمية)، والذي يمكن أن يكون بمثابة مثال للتعديلات النهائية لمنظومة الأمم المتحدة. وشكلت منظمة التجارة العالمية آلية يمكن من خلالها تسوية أي نزاع تجاري، بما في ذلك نظام تستطيع المنظمة من خلاله تنفيذ قراراتها، وخاصة إجراءات إنفاذ القانون. يتم توفير قواعد تسوية المنازعات والإنفاذ في الملحق 2 من اتفاقيات منظمة التجارة العالمية المتعددة الأطراف بشأن التجارة في السلع بعنوان "فهم القواعد والإجراءات التي تحكم تسوية المنازعات"، المستخدمة في الاختصار الإنجليزي DSU (تفاهم تسوية المنازعات) (دفوراك، 1999).

تلعب DSB (هيئة تسوية المنازعات في منظمة التجارة العالمية) دوراً رئيسياً في إنفاذ قانون منظمة التجارة العالمية. وفي عملية التنفيذ، يؤدي جهاز تسوية المنازعات دور الوصي على الامتثال للقواعد واحترام الالتزامات المنصوص عليها في القرارات (Collier, Vaughan, 1999). ويشرف جهاز تسوية المنازعات على تطبيق وتنفيذ التدابير المفروضة ويضع حدوداً زمنية كافية لهذا الغرض. وأخيراً وليس آخرأ، هناك فحص على أكتاف جهاز تسوية المنازعات لمعرفة ما إذا كانت أطراف النزاع تتصرف وفقاً للقرارات وما إذا كانت تقي طوغاً بالالتزامات المفروضة أو تحترم القيود المقررة. وبالإضافة إلى التنفيذ الفعلي، يتبعين على أطراف النزاع تقديم تقارير منتظمة حول كيفية تنفيذ تدابير التنفيذ. ومع ذلك، يجوز لهم أيضاً تقديم ملاحظاتهم بشأن تدابير التنفيذ أثناء مفاوضات جهاز تسوية المنازعات. وبالإضافة إلى ذلك، يجب إيلاء اهتمام خاص للتعليقات التي قدمتها البلدان النامية. في حالة فشل الدولة طوغاً في الالتزام بقرار هيئة المحففين/هيئة الاستئناف، يجوز لجهاز تسوية المنازعات سحب المزايا أو الامتيازات الناشئة للدولة من الاتفاقيات أو أوامر التعويض (Van Graastek, 2013). إن تعليق المزايا ليس له تأثير قمعي فحسب، بل له أيضاً تأثير وقائي مزدوج. وحتى إذا كانت الدولة التي تم تعليق فوائدها تتصرف بشكل قمعي وتعاقبها على فعل مخالف للمعايير القانونية، فإنها تتصرف في شكل منع فردي، حيث يثبط المتعدي مثل هذا السلوك في المستقبل (فيكونيا، 2004). وفيما يتعلق بالمنع العام، فإن فرض تدابير جزائي مماثل يشجع أيضاً الأعضاء الآخرين في منظمة التجارة العالمية على الامتثال عن القيام بذلك في المستقبل، وبالتالي تجنب عواقبه السلبية على اقتصادهم (فيكونيا، 2004). بالنسبة للدولة العضو التي لا تمتثل لقرار جهاز تسوية المنازعات، بعد فرض هذا الإجراء الجزائي، تنشأ حقوق والتزامات إضافية. أولاً، تكون الدولة التي لا تقبل طوغاً قرار هيئة المحففين أو هيئة الاستئناف الدائمة ملزمة بالتفاوض مع الدولة بعد انقضاء الموعد النهائي لتنفيذ التدابير المطلوبة، على أن يكون موضوع المفاوضات هو الاتفاق على تسوية المشكلة. القضايا المتنازع عليها بالإضافة إلى طريقة وملبغ التعويض عن الضرر الذي لحق به (Collier – Vaughan Lowe, 1999). إذا لم يتم التوصل إلى الاتفاقية خلال فترة 20 يوماً، فإن DSU يمنح الطرفين نفس الحق في بدء إجراء تعليق فوائد الإطار القانوني لاتفاقيات منظمة التجارة العالمية.

سيأخذ جهاز تسوية المنازعات في الاعتبار طبيعة العقوبة المفروضة في عدة جوانب، وتسلسل إجراءات العقوبات بموجب المادة 22 قدم المساواة. (3) من تفاصيل تسوية المنازعات (DSU)، حيث من المرجح أن يكون معيار التقييم هو مدى وخطورة انتهاك الدولة المخالفة لقانون منظمة التجارة العالمية ومدى وطبيعة الأضرار التي لحقت بصاحب الشكوى (Van Graastek, 2013). تحتوي هذه المادة على حساب ضربي للعقوبات التقييدية المحتملة، مع ذكر المعيارين الأساسيين، في رأيي، ليس فقط عواقب مثل هذا الإجراء على اقتصاد الدولة، ولكن أيضاً أهمية فرض عقوبة محددة على القطاع المتضرر بالنسبة للعضو. الدولة (كولير - فوغان لوبي، 1999). ومن حيث المبدأ، يجب فرض العقوبات في نفس القطاع الذي وقع فيه النزاع. إذا لم يكن هذا عملياً أو إذا لم يكن هذا الإجراء فعالاً، فقد يتم فرض عقوبات في قطاع آخر من نفس

الاتفاقية. وإذا لم يكن هذا أيضاً فعالاً أو كافياً للتعويض وكانت الظروف خطيرة للغاية، فقد يتم فرض هذا الإجراء بموجب أي اتفاقية لمنظمة التجارة العالمية.

نتيجة إجراءات التحكيم هي:

1) التوصية بتعليق الامتيازات بالمستوى المقترن.

2) لجعل التدابير المضادة المقترنة تتماشى مع مبادئ إنسانها بموجب المادة 22 قطعة .  
المادة 3 د). لتسوية المنازعات.

3) رفض المقترن لعدم ملائمة التوصية بتعديل المقترن.

لم يعد من الممكن الطعن في قرار المحكم وأصبح نهائياً. ولا يجوز للأطراف الطعن فيه. وفي نهاية المطاف، ينبغي التذكير بأن الآلية المحددة لإنفاذ قانون منظمة التجارة العالمية منصوص عليها في المادة 24 DSU تحت عنوان "الإجراءات الخاص المتعلقة بالدول الأعضاء الأقل نمواً"، حيث الصلاة غير الكافية التي تحددها القواعد بموجب المادة 22 DSU والشروط المحددة لفرض عقوبات على البلدان النامية.

#### الاستنتاج - الآثار المترتبة على قواعد DSU لنظام إنفاذ القانون في الأمم المتحدة

أكبر مشكلة في مجال الحل السلمي للمنازعات هي عدم وجود آلية أكثر كفاءة داخل النظام المؤسسي، وغياب التقدم وتطبيق تدابير محددة. وبينما يسمى ميثاق الأمم المتحدة، لا يوجد قانون دولي ينص على طرق وإجراءات فعالة محددة للتعامل معها. ومن المؤكد أن التضمين الدقيق للمسار والمواضيع والآليات حلها في الميثاق أو في أي اتفاقية أخرى سيجعل عملية تسوية المنازعات الدولية أكثر كفاءة. المغزى الأول لنظام حل المنازعات التابع لمنظمة التجارة العالمية يتلخص في إنشاء هيئة مستقلة تابعة للأمم المتحدة تقسم إلى عدة أقسام وفقاً للنزاع الدولي (استخدام القوة، والمنازعات الحدودية والإقليمية، والمنازعات البيئية، وما إلى ذلك). إن إنشاء مثل هذه الآلية سيكون قادراً على الاستجابة بشكل أكثر فعالية للصراعات الدولية بالتعاون مع قوة إنفاذ القانون الدولية. في سبيل الانتصار القضائية للمنازعات الدولية، من المهم للغاية التفكير في وضع وأنشطة محكمة العدل الدولية باعتبارها أعلى هيئة قضائية داخل الأمم المتحدة وفعالية إجراءاتها. المشكلة الأكبر هي محدودية أنشطتها بسبب غياب الولاية القضائية الملزمة والنظام القسري المركزي، في ظل عدم وجود طرف في الالتزام بالالتزام المنصوص عليه في MSD. الدافع الثاني لتسوية المنازعات في منظمة التجارة العالمية هو، على وجه الخصوص، الإنشاء الإلزامي للولاية القضائية في حالة وجود نزاع دولي ومعالجة أكثر تفصيلاً للشروط الإجرائية والقواعد الإجرائية في محكمة العدل الدولية. كما هو مذكور في الجزء من المقالة الذي يتناول إنفاذ أحكام MSD، يجوز للدولة، ولكن ليس من الضروري، أن تتعامل مع نزاعاتها الدولية من خلال إجراءات المحكمة، كما أن تطبيق العديد من أنواع التحكيم الدولي (على الرغم من شعبيته المتزايدة) لا ينطبق لديها آليات لتنفيذ نتائج التحكيم. وتماشياً مع منظمة التجارة العالمية، سيكون من الضروري إنشاء لجنة مستقلة ومحايدة لا تكون قادرة على إجبار

الدول على حل نزاعاتها من خلال MSD فحسب، بل أيضاً على التصرف في حالة مرتكب الجريمة من خلال آليات عقابية فعالة قادرة على جعله يمتنع. مع الالتزام المنصوص عليه في الحكم. ولكن هنا تكمن المشكلة الكبرى وهي أن عضوية منظمة التجارة العالمية في منظمة التجارة العالمية تجلب له، على وجه الخصوص، المزايا الاقتصادية التي تجعله خاضعاً للسابق القضائي. ويمكن قول الشيء نفسه قياساً على نظام إنفاذ قانون الاتحاد الأوروبي ومشاركة المفوضية الأوروبية في هذه العملية بالتعاون مع محكمة العدل التابعة للاتحاد الأوروبي. ومع ذلك، من عضوية الاتحاد الأوروبي، هناك عدد من الفوائد الاقتصادية وغيرها أكبر من المستويات العالمية والمتخصصة، لذلك يعتبر نظام قابلية التنفيذ هذا فعالاً للغاية.

ومع ذلك، ونظراً لهيكل السلطة الحالي داخل الأمم المتحدة، فمن الممكن فقط الجدال حول الابتكارات والتعديلات المقترنة. تشير الأحداث الحالية في أوكرانيا وسوريا بوضوح إلى أنه من الضروري تصور تعديل ميثاق الأمم المتحدة، وعقوباتها وآليات إنفاذها، وتوسيع وتوضيح التعاون مع المنظمات الدولية الأخرى في عملية إنفاذ القانون الدولي. وبأخذ مثال من التاريخ، أدرك المجتمع الدولي، بعد حربين عالميتين، الحاجة إلى إنشاء منظمة عالمية لحماية السلام والأمن الدوليين. ولا يزال من المأمول ألا يحدث أي صراع عالمي آخر، وألا يتم إصلاح الأمم المتحدة بشكل مدمراً، بل بطريقة تدريجية وتوافقية.

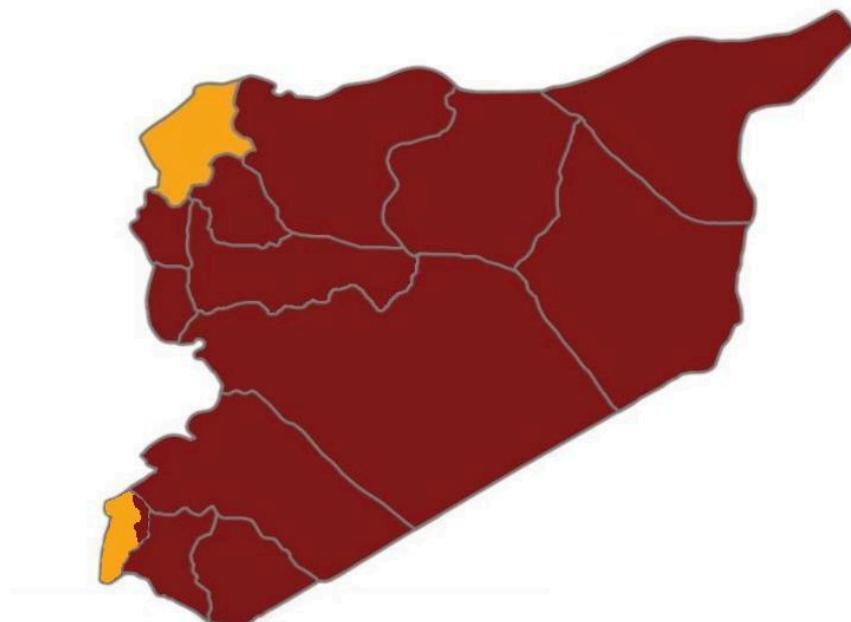
مراجع:

- عمرو ، MS (2003). دور محكمة العدل الدولية باعتبارها الجهاز الرئيسي للأمم المتحدة، لاهاي: كلوير للقانون الدولي، ص. 439-2026-411-90. ISBN 9780198256694.
- كولير، جي جي، فوغان لوبي، أ. (1999). تسوية المنازعات في القانون الدولي: المؤسسات والإجراءات، أكسفورد: مطبعة جامعة أكسفورد. ردمك 9780198256694.
- دفورجاك ، ب. (1999). زاكلادي mezinárodní obchodní سياسة ، براغ : فيسوكا سكولا الاقتصاد في برازى . ردمك 8-658-7079-80.
- فيرينcker ، بب (1984). إنفاذ القانون الدولي – طريق إلى السلام العالمي، نيويورك: منشورات أوشيانا، ص. 447. ISBN 0-379-12147-6.
- أوراخيلاشفيلى ، أ. (2011). الأمن الجماعي، أكسفورد: مطبعة جامعة أكسفورد، ص. 382. ردمك 9780199579846.
- بالمتر ، د.ن.، ماورو ديس ، بيسى (1999). تسوية المنازعات في منظمة التجارة العالمية: الممارسة والإجراءات، واشنطن: سبرينغر. ردمك 9041106346-978.
- روزین ، س. (2006). قانون وممارسة محكمة العدل الدولية، ليدن: دار نشر برينل الأكاديمية. ردمك 3-13958-04-90.

روزین ، س. (2003). المحكمة العالمية: ما هي وكيف تعمل، ليدن: دار نشر بريل الأكاديمية، ص. 327. ردمك 10: 3-13958-04-90.

شولت، سي. (2004). الامثال لقرارات محكمة العدل الدولية، أكسفورد: مطبعة جامعة أكسفورد، ص. 485. ردمك 10: 0199276722.

فان جراستيك ، سي. (2013). تاريخ ومستقبل منظمة التجارة العالمية، جنيف: إطار روتوك اضغط على SA. ردمك 978-92-978-3871-5. فيكونيا ، FO (2004). تسوية المنازعات الدولية في مجتمع عالمي متتطور، كامبريدج: مطبعة جامعة كامبريدج . ردمك .5-84239-521-0



موقعنا على الإنترنت:

 [www.scppb.org](http://www.scppb.org)

صفحتنا على الفيسبوك:

 [facebook.com/scppb.org](https://facebook.com/scppb.org)

موقعنا على (الحوار المتمدن):

[www.ahewar.org/m.asp?i=9135](http://www.ahewar.org/m.asp?i=9135)